

**Voorontwerp van decreet houdende vaststelling van de algemene regels  
waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan-  
en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** In dit decreet wordt verstaan onder:

1° Vlaamse beleidsprioriteiten: beleidsdoelstellingen die de Vlaamse Regering formuleert en waarbij ze, al dan niet met een subsidieregeling, de lokale besturen aanmoedigt om binnen de geformuleerde doelstellingen een eigen lokaal beleid te voeren;

2° jaarrekening: de jaarrekening van de lokale besturen, vermeld in de organieke regelgeving;

3° lokale beleidscyclus: beleidscyclus van zes jaar die gekoppeld is aan de lokale bestuursperiode en die begint in het tweede jaar dat volgt op de lokale verkiezingen en eindigt op het einde van het jaar na de daaropvolgende verkiezingen;

4° lokale besturen: de gemeenten, de OCMW's, de provincies en de districten;

5° lokale verkiezingen: de verkiezingen van de leden van de raad die van rechtswege om de zes jaar op de tweede zondag van oktober plaatsvinden;

6° organieke regelgeving: het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor

maatschappelijk welzijn en het Provinciedecreet van 9 december 2005, met inbegrip van alle aanpassingen en de uitvoeringsbesluiten ervan;

7° raad: de gemeenteraad, de provincieraad, de raad voor maatschappelijk welzijn en de districtsraad;

8° strategische meerjarenplanning: de meerjarenplanning van de lokale besturen, vermeld in de organieke regelgeving;

9° subsidieregeling: de rechtsgrond waarop de subsidie gebaseerd is.

**Art. 3.** Dit decreet is van toepassing op alle regelgeving, veelal subsidieregelingen, waarbij de Vlaamse Regering gedurende verschillende achtereenvolgende jaren lokale besturen stimuleert om in te spelen op Vlaamse beleidsprioriteiten, en waarbij de Vlaamse Regering periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen oplegt.

Hoofdstuk 2. Algemene regels tot afstemming van de lokale strategische meerjarenplanning op de Vlaamse beleidsprioriteiten

**Art. 4.** §1. De Vlaamse Regering maakt op uiterlijk op 30 oktober van het jaar waarin er lokale verkiezingen plaatsvinden de Vlaamse beleidsprioriteiten en de bijbehorende subsidieregelingen voor de komende lokale beleidscyclus bekend.

Bij de bekendmaking van de Vlaamse beleidsprioriteiten vermeldt de Vlaamse Regering, voor elk van de bijbehorende subsidieregelingen en onder voorbehoud van de beschikbaarheid van de middelen op de Vlaamse begroting, de hoogte van de totale vooropgestelde subsidie en de criteria voor de verdeling van die subsidie onder de lokale besturen.

§2. De Vlaamse Regering kan na drie jaar een evaluatie maken, zowel van het voortbestaan van de Vlaamse beleidsprioriteiten, van de inhoud van de Vlaamse beleidsprioriteiten als van de subsidieregeling, de hoogte van het totale subsidiebedrag en de verdelingscriteria. De Vlaamse Regering maakt, in voorkomend geval, op 1 april van het derde jaar van de lokale beleids- en beheerscyclus de nieuwe of gewijzigde beleidsprioriteiten en bijbehorende subsidieregeling bekend voor de laatste drie jaar van de lokale beleidscyclus.

**Art. 5.** De lokale besturen kunnen zich inschrijven in een of meer van de Vlaamse beleidsprioriteiten annex subsidieregelingen. Dat doen ze door in hun strategische meerjarenplanning aan te geven hoe ze op het eigen lokale niveau invulling geven aan de Vlaamse beleidsprioriteiten.

**Art. 6.** De subsidieregelingen zijn onderworpen aan de volgende randvoorwaarden:

1° ze verwijzen, voor wat betreft de vormvereisten van de lokale planning en rapportering, alleen naar de bepalingen over de strategische meerjarenplanning, het budget en de jaarrekening in de organieke regelgeving;

2° ze bepalen dat de Vlaamse beleidsprioriteiten alleen betrekking kunnen hebben op te verrichten activiteiten, te leveren prestaties en/of te bereiken effecten. De subsidieregelingen kunnen geen voorwaarden bevatten met betrekking tot de aard van de in te zetten middelen of de organisatorische structuur van het lokale bestuur;

3° ze kunnen een cofinanciering vereisen;

4° ze kunnen bepalen dat de lokale besturen moeten aantonen dat ze lokale belanghebbenden hebben betrokken bij de opmaak van de strategische meerjarenplanning.

**Art. 7.** De subsidieregelingen kunnen specifieke bepalingen bevatten voor de subsidiëring van lokale besturen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en voor de subsidiëring van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Hoofdstuk 3. Indiening en beoordeling van de subsidieaanvragen toekenning van de subsidies

**Art. 8.** Uiterlijk op 15 januari van het eerste jaar van de lokale beleidscyclus of, bij een evaluatie na drie jaar door de Vlaamse Regering, op 15 januari van het vierde jaar van de lokale beleidscyclus moet het lokale bestuur de subsidieaanvraag bij de Vlaamse Regering indienen. Het lokale bestuur bezorgt daartoe de relevante onderdelen van de door de raad goedgekeurde strategische meerjarenplanning aan de Vlaamse Regering. Daarin geeft het lokale bestuur aan hoe het zal inspelen op de Vlaamse beleidsprioriteiten. Het lokale bestuur kan op eigen initiatief aanvullende documenten bezorgen.

De Vlaamse Regering kan, ten behoeve van een lokaal bestuur en in uitzonderlijke omstandigheden, de uiterste datum van indiening van de subsidieaanvraag op een later tijdstip vastleggen, maar niet later dan 31 maart van het eerste, of in voorkomend geval van het vierde, jaar van de lokale beleidscyclus.

**Art. 9.** Uiterlijk op 31 mei van het eerste jaar en, in voorkomend geval, van het vierde jaar van de lokale beleidscyclus moet de Vlaamse Regering de lokale besturen op de hoogte brengen van het al dan niet aanvaarden van de subsidieaanvraag en van de hoogte van het principieel toe te kennen jaarlijkse subsidiebedrag voor de volledige zes jaar, respectievelijk de laatste drie jaar van de lokale beleidscyclus.

**Art. 10.** De effectieve toekenning van de subsidies is afhankelijk van het uittrekken van de beschikbare kredieten op de Vlaamse begroting. Het voor een bepaald jaar toegekende subsidiebedrag wordt uitgekeerd in twee gelijke delen, uiterlijk op 30 juni en 30 november van elk jaar.

## Hoofdstuk 4. Rapportering over de aanwending van de subsidies

**Art. 11.** Uiterlijk op 31 juli van elk jaar rapporteert het lokale bestuur over de uitvoering van zijn engagementen. Het lokale bestuur bezorgt daartoe de relevante onderdelen van de door de raad goedgekeurde jaarrekening van het voorafgaande jaar aan de Vlaamse Regering. Daarin geeft het lokale bestuur aan welke activiteiten en prestaties werden verricht of effecten werden bereikt in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteiten.

De Vlaamse Regering kan bepalen dat de rapportering kan beperkt blijven tot een driejaarlijkse rapportering.

**Art. 12.** Als het lokale bestuur niet voldoet aan de rapporteringsverplichtingen of als de rapportering manifest onduidelijk is of wanneer het lokale bestuur onvoldoende aantoont dat het de vooropgestelde doelstellingen heeft nagestreefd maakt de Vlaamse Regering uiterlijk 3 maanden na de ontvangst van de rapportering bezwaar bij het lokale bestuur. Het lokale bestuur bezorgt, binnen 2 maanden na ontvangst van het bezwaar, de Vlaamse Regering een aangepaste rapportering en/of een motiverende nota waarom bepaalde engagementen niet zijn nagekomen.

Bij blijvende onvoldoende rapportering kan de Vlaamse Regering verdere toegezegde subsidies in eerste instantie niet uitkeren en in tweede instantie reeds toegekende subsidies terugvorderen. Een eventuele terugbetaling van toegekende subsidies kan aan het lokale bestuur pas worden opgelegd na de betekening van het gemotiveerde besluit van de Vlaamse Regering.

## Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

**Art. 13. §1.** De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om volgende decreten in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet:

- 1° het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds;
- 2° het decreet van 22 december 2006 houdende de lokale diensteneconomie;
- 3° het decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid;
- 4° het decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid;
- 5° het decreet van 30 april 2004 houdende de stimulering van een inclusief Vlaams ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen;
- 6° het decreet van 2 april 2004 betreffende het beleid inzake convenants gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking;
- 7° het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1997 tot ondersteuning van regionaal overleg en regionale samenwerking in de welzijnssector;

- 8° het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid;
- 9° het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid;
- 10° het decreet van 9 maart 2007 houdende de subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid;
- 11° het decreet van 23 mei 2008 houdende de ontwikkeling, de organisatie en subsidiëring van het Vlaams cultureel-erfgoedbeleid;
- 12° het decreet van 20 maart 2009 betreffende het mobiliteitsbeleid;
- 13° het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;
- 14° het decreet van 30 november 2007 betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau;
- 15° het decreet van 13 juli 2007 houdende organisatie van de opvoedingsondersteuning.

De besluiten die krachtens deze paragraaf decreetsbepalingen wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen moeten binnen twee jaar na de inwerkingtreding van dit artikel bij decreet worden bekrachtigd.

§2. Zolang de decreten vernoemd in §1 en hun uitvoeringsbesluiten niet zijn gewijzigd, vervangen of opgeheven, blijven ze bestaan met dien verstande dat vanaf de inwerkingtreding van dit decreet een lokaal bestuur geen sanctie kan krijgen indien het een subsidieaanvraag zoals bedoeld in artikel 8 of een verantwoording van een subsidie zoals bedoeld in artikel 11 indient bij de Vlaamse Regering overeenkomstig de bepalingen van dit decreet.

**Art. 14.** Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2014, met dien verstande dat artikel 13§1 in werking treedt op datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad en dat artikel 4 §1 in werking treedt op 30 oktober 2012.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS